МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ВЕРХНЕХАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

"ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫМИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ

НАСЕЛЕНИЯ ВЕРХНЕХАВСКОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ"

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ВЕРХНЕХАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

"ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫМИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ НАСЕЛЕНИЯ ВЕРХНЕХАВСКОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ"

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел по строительству, архитектуре и ЖКХ администрации Верхнехавского муниципального района |
| Исполнители муниципальной программы | Отдел по строительству, архитектуре и ЖКХ администрации Верхнехавского муниципального района |
| Основные разработчики муниципальной программы | Отдел по строительству, архитектуре и ЖКХ администрации Верхнехавского муниципального района |
| Подпрограммы муниципальной программы и основные мероприятия | [Подпрограмма 1](#P406) "Развитие системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Верхнехавского района Воронежской области".  Основное мероприятие 1.1. Строительство и реконструкция водоснабжения и водоотведения Верхнехавского района Воронежской области |
| Цель муниципальной программы | [1](consultantplus://offline/ref=3C328943E6B91FF66DDE930F601ACE9658D91AEB3B538565EF3D27B69089A517DCC4A7E151E53FF8FCE7FEC6LCN). Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения Верхнехавского района Воронежской области.  2. Обеспечение населения Воронежской области питьевой водой, соответствующей установленным санитарно-гигиеническим требованиям, в количестве, достаточном для удовлетворения жизненных потребностей и сохранения здоровья граждан, а также снижение загрязнения природных водных объектов - источников питьевого водоснабжения сточными водами бытовых объектов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий. |
| Задачи муниципальной программы | - развитие централизованных систем водоснабжения;  -осуществление строительства, реконструкции, повышения технического уровня и надёжности функционирования централизованных систем водоснабжения, артезианских скважин, шахтных колодцев с применением прогрессивных технологий и оборудования, в том числе отечественного производства, обеспечивающих подготовку воды, соответствующей установленным требованиям; |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | Основными целевыми показателями являются:  1. Уровень износа коммунальной инфраструктуры, %  2. Число аварий в системах водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, кол-во. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2016 - 2023 годы |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы (в действующих ценах каждого года реализации подпрограммы муниципальной программы) | Всего по программе – 87235,6 тыс. рублей;  федеральный бюджет – 72990,0 тыс. рублей;  областной бюджет – 14170,2 тыс. рублей;  местный бюджет – 75,4 тыс. рублей;  2016 году всего - 0 тыс. рублей. 2017 году всего – 87235,6 тыс. рублей;  федеральный бюджет – 72990 тыс. рублей;  областной бюджет – 14170,2 тыс. рублей;  местный бюджет - 75,4 тыс.руб.  2018 году всего – 0 тыс. рублей; 2019 году всего - 0 тыс. рублей. 2020 году всего - 0 тыс. рублей. 2021 году всего - 0 тыс. рублей. 2022 году всего - 0 тыс. рублей. 2023 году всего - 0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые и конечные результаты реализации государственной программы | - доля построенных и реконструированных объектов ЖКХ, предусмотренных муниципальной программой, к 2023 году составит 100%. |

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг является приоритетным направлением как на территории Верхнехавского района Воронежской области, так и всей Российской Федерации.

Несоответствие жилищно-коммунальных услуг установленным санитарным нормам является основной причиной распространения различных заболеваний, увеличения степени риска возникновения патологий, усиления воздействия на организм человека канцерогенных и мутагенных факторов.

До 20% всех заболеваний может быть связано с неудовлетворительным качеством жилищно-коммунальных услуг (далее - ЖКУ).

Кроме этого, основополагающим условием повышения комфорта проживания и здоровья жителей Верхнехавского района Воронежской области является предоставление качественных услуг ЖКХ в полном объеме, а также эффективное и сбалансированное развитие жилищно-коммунального комплекса Верхнехавского района Воронежской области.

На качество услуг ЖКХ также влияет финансовое положение предприятий сферы ЖКХ.

Основная причина низкого качества услуг ЖКХ заключается в изношенности коммуникаций и оборудования и устаревших методах предоставления данных услуг.

Тарифы на услуги ЖКХ по Верхнехавскому району Воронежской области ежегодно растут.

Рост тарифов обусловлен в первую очередь ростом операционных расходов, в результате чего в перспективе платежи населения за услуги ЖКХ будут сопоставимы с расходами западноевропейских потребителей при значительно более низком качестве предоставляемых услуг.

Это связано как с высокими потерями ресурсов, так и с высоким износом оборудования.

Несмотря на то, что большинство объектов водопроводно-канализационного хозяйства (далее - ВКХ) находятся в муниципальной собственности, в ряде случаев происходит передача объектов частным операторам на правах долгосрочной аренды или концессии, что снижает нагрузку на бюджет и обеспечивает привлечение инвестиций.

При этом законодательство Российской Федерации не дает однозначного ответа на вопрос о возможности приватизации объектов и систем ЖКХ.

В связи с этим необходимо внедрение программы, предусматривающей определенный комплекс мероприятий, обеспечивающих ликвидацию основополагающих недостатков в работе ЖКХ.

Реализация предлагаемой программы включает комплекс мероприятий, обеспечивающих комфортные и безопасные условия проживания людей, повышающих надежность функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения, направленных на ликвидацию дотационности жилищно-коммунального комплекса и способствующих режиму его достаточного финансирования.

Комплекс мероприятий предусматривает разработку и широкое внедрение мер по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования жилищно-коммунальных предприятий, максимального использования ими всех доступных ресурсов, включая собственные, для решения задач надежного и устойчивого обслуживания потребителей.

Для достижения намеченной цели необходимо поставить систему экономических и технологических мероприятий на прочную базу в виде новейших энергосберегающих технологий и соответствующей техники.

Одним из важнейших элементов оценки эффективности работы любой технической системы является учет потребляемых ресурсов. Это особенно важно для такой сложной и ответственной отрасли, как ЖКХ.

Частичное отсутствие или ограниченное регулирование системы учета сдерживает внедрение новейших научно-технических разработок в области энергосбережения.

Для решения этой проблемы необходимо выполнить реконструкцию инженерных сетей и сооружений с применением современных технологий учета и энергосбережения.

Выполнение поставленных задач обеспечит надежное и бесперебойное предоставление потребителям качественных услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, а также значительную экономию ресурсов.

2. ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ

(ИНДИКАТОРЫ) ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ, ОПИСАНИЕ

ОСНОВНЫХ ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКОВ И ЭТАПОВ РЕАЛИЗАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Приоритеты и цели государственной политики в жилищной сфере определены в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=A3B331E3F0DAC542ED8ED0560EBFABCD8D8A28BF7B8D627A4DB2C87370N0O8M) Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", [Концепцией](consultantplus://offline/ref=A3B331E3F0DAC542ED8ED0560EBFABCD858827BC79833F7045EBC47177078E488EB1C8CD990397N8O0M) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р, а также [Стратегией](consultantplus://offline/ref=A3B331E3F0DAC542ED8ECE5B18D3F4C88D837FB17E8C692C17ED932E2701DB08CEB79D8EDD0E96886B0DF1N9ODM) социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года, утвержденной Законом Воронежской области от 30.06.2010 N 65-ОЗ "О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года".

Основными приоритетами Верхнехавского района Воронежской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства являются:

- повышение уровня безопасности и комфортности проживания граждан;

- создание условий для внедрения новых форм в сфере управления и обслуживания коммунальным хозяйством;

- повышение качества и снижение издержек на коммунальные услуги;

- привлечение инвестиций на основе механизмов государственно-частного партнерства;

- увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

- повышение ответственности ресурсоснабжающих организаций за предоставляемые услуги ЖКХ;

- развитие системы энергосбережения.

Реализация программы должна обеспечить:

- непрерывный мониторинг ситуации в сфере ЖКХ;

- стимулирование жилищного и коммунального строительства;

- обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц при получении услуг ЖКХ.

Целью муниципальной программы Воронежской области "Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Верхнехавского района Воронежской области" (далее – Муниципальная программа) является:

- обеспечение населения Верхнехавского района Воронежской области жилищно-коммунальными услугами нормативного качества и снижение загрязнения природных водных объектов сточными водами.

Осуществление поставленной цели требует решения следующих задач:

- обеспечение качественной работы объектов жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ), соответствующей установленному нормативу;

- создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории Воронежской области.

Основные ожидаемые конечные результаты Муниципальной программы должны привести к обеспечению населения Верхнехавского района Воронежской области жилищно-коммунальными услугами нормативного качества и снижению загрязнения природных водных объектов - источников питьевого водоснабжения сточными водами.

Муниципальная программа будет реализовываться в период 2016 - 2023 годов.

Реализация Муниципальной программы предусматривается в один этап.

3. ОБОСНОВАНИЕ ВЫДЕЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММ

Выделение подпрограмм осуществлено по отраслевому признаку в соответствии с целями Муниципальной программы.

[Подпрограмма 1](#P406) "Развитие системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Воронежской области".

Реализация [подпрограммы](#P406) будет способствовать строительству новых и реконструкции действующих систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также повышения технического уровня и надежности функционирования централизованных теплопроводов, водопроводов, канализации, артезианских скважин, шахтных колодцев, очистных сооружений.

Реализация данных работ обеспечит снижение непроизводительных потерь энергоресурсов при их транспортировке и использовании, а также повышению энергоэффективности технологических процессов в сфере теплоснабжения и водопроводно-канализационного хозяйства.

4. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В рамках [подпрограммы 1](#P406) "Развитие системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Верхнехавского района Воронежской области" планируется реализация следующих основных мероприятий:

- [основное мероприятие 1.](#P757)1 "Строительство и реконструкция водоснабжения и водоотведения Верхнехавского района Воронежской области".

Основное мероприятие [подпрограммы](#P406) включает комплекс технических и организационных мероприятий, необходимых для выполнения общегосударственной задачи - повышения уровня обеспечения населения питьевой водой, соответствующей установленным санитарно-гигиеническим требованиям экологической безопасности области, и улучшения качества окружающей природной среды.

Ответственный исполнитель [основного мероприятия 1.](#P757)1 – отдел по строительству, архитектуре и ЖКХ администрации Верхнехавского муниципального района.

Реализация основного мероприятия позволит обеспечить население района питьевой водой, соответствующей установленным санитарно-гигиеническим требованиям, в количестве, достаточном для удовлетворения жизненных потребностей и сохранения здоровья граждан, а также снижение загрязнения природных водных объектов - источников питьевого водоснабжения, поверхностных водных объектов сточными водами бытовых объектов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

5. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР

ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Реализация Муниципальной программы планируется в рамках действующего законодательства Российской Федерации и Воронежской области.

Разработка и утверждение нормативных правовых актов Верхнехавского муниципального района будут осуществлены в случае внесения изменений и (или) принятия нормативных правовых актов на федеральном и региональном уровнях, затрагивающих сферу реализации Муниципальной программы, а также в случае принятия соответствующих управленческих решений.

Реализация мер государственного регулирования будет производиться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

6. ОБОБЩЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, РЕАЛИЗУЕМЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ

ОБРАЗОВАНИЯМИ ВЕРХНЕХАВСКОГО РАЙОНА

Муниципальные образования Верхнехавского района принимают участие в реализации мероприятий Муниципальной программы по следующим направлениям:

- строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения Верхнехавского района Воронежской области.

7. ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТИИ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ

С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ, ОБЩЕСТВЕННЫХ, НАУЧНЫХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, А ТАКЖЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В рамках реализации Муниципальной программы предполагается взаимодействие с федеральными органами власти и их подразделениями, ресурсоснабжающими организациями в рамках концессионных и иных соглашений или договоров, государственной корпорацией - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

8. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Прогнозная оценка общего объема финансового обеспечения реализации Муниципальной программы в 2016 - 2023 годах 87235,6 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:

- федеральный бюджет – 72 990,00 тыс. рублей;

- областной бюджет – 14170,20 тыс. рублей;

- местные бюджеты – 75,40 тыс. рублей.

Объем финансирования Муниципальной программы подлежит ежегодному уточнению на очередной финансовый год.

9. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

К рискам реализации Муниципальной программы, которыми может управлять ответственный исполнитель Муниципальной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести:

- институционально-правовой риск, связанный с отсутствием законодательного регулирования или недостаточно быстрым формированием институтов, предусмотренных Муниципальной программой (например, развитие коммунальной инфраструктуры в рамках проектов государственно-частного партнерства). С учетом положительного опыта реализации действующих муниципальных программ данный риск может быть оценен как умеренный;

- риск финансового обеспечения, который связан с финансированием Муниципальной программы в неполном объеме как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности Муниципальной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников. С учетом формируемой практики программного бюджетирования в части обеспечения реализации Муниципальной программы за счет средств бюджетов, а также предусмотренных Муниципальной программой мер по созданию условий для привлечения средств внебюджетных источников риск сбоев в реализации Муниципальной программы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Реализации муниципальной программы также угрожают следующие риски, которые связаны с изменениями внешней среды и которыми невозможно управлять в рамках реализации Муниципальной программы:

а) риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, которые могут привести к существенному ухудшению состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в отдельных муниципальных образованиях и концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для Муниципальной программы можно оценить как минимальный;

б) риск изменения нормативно-правовой базы Российской Федерации и Воронежской области, что может повлечь изменения параметров финансирования и реализации проектов предусматривающих строительство и реконструкцию объектов ЖКХ. Данный риск можно считать умеренным, так как законодательная база непрерывно улучшается.

К рискам реализации Муниципальной программы относятся:

- низкий уровень прибыльности предприятий жилищно-коммунального хозяйства, ограничивающий возможность осуществлять инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям;

- недостаточное техническое обеспечение, включая выход из строя оборудования, большие сроки ремонтно-восстановительных работ, моральное старение оборудования, несвоевременная и не в полном объеме оплата предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;

- слабая материально-техническая база и низкие темпы обновления основных производственных фондов.

При реализации целей и задач Муниципальной программы должны осуществляться меры, направленные на предотвращение негативного воздействия рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Снизить риски возможно за счет оптимизации финансовых расходов на уровне Муниципальной программы, технической политики, направленной на своевременную модернизацию информационно-технического обеспечения и грамотной кадровой политики, включая подготовку квалифицированных специалистов для всех направлений реализации Муниципальной программы.

Управление рисками реализации подпрограмм будет осуществляться ответственным исполнителем Муниципальной программы.

10. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы проводится в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=A3B331E3F0DAC542ED8ECE5B18D3F4C88D837FB17E816F2F18ED932E2701DB08CEB79D8EDD0E96886E0AF2N9OBM) принятия решений о разработке муниципальных программ Верхнехавского района, их формировании и реализации на основе:

- оценки степени достижения целей и решения задач Муниципальной программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов Муниципальной программы и их плановых значений;

- степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств областного бюджета путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Муниципальной программы в целом и ее подпрограмм, их формирования и реализации и сопоставления фактических и плановых объемов финансирования мероприятий, их формирования и реализации.

В результате реализации Муниципальной программы к 2023 году должен сложиться качественно новый уровень состояния жилищно-коммунальных услуг, характеризуемый следующими целевыми ориентирами:

- доля построенных и реконструированных объектов ЖКХ, предусмотренных Муниципальной программой, составит 100%.

|  |  |
| --- | --- |
| Подпрограмма 1. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ ВЕРХНЕХАВСКОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  Паспорт подпрограммы | |
| Исполнители подпрограммы муниципальной программы | Отдел по строительству, архитектуре и ЖКХ администрации Верхнехавского района Воронежской области |
| Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы муниципальной программы | 1.1. Строительство и реконструкция водоснабжения и водоотведения Верхнехавского района Воронежской области |
| Цель подпрограммы муниципальной программы | [1](consultantplus://offline/ref=3C328943E6B91FF66DDE930F601ACE9658D91AEB3B538565EF3D27B69089A517DCC4A7E151E53FF8FCE7FEC6LCN). Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения Верхнехавского района Воронежской области.  2. Обеспечение населения Воронежской области питьевой водой, соответствующей установленным санитарно-гигиеническим требованиям, в количестве, достаточном для удовлетворения жизненных потребностей и сохранения здоровья граждан, а также снижение загрязнения природных водных объектов - источников питьевого водоснабжения сточными водами бытовых объектов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий. |
| Задачи подпрограммы муниципальной программы | - развитие централизованных систем водоснабжения;  - осуществление строительства, реконструкции, повышения технического уровня и надёжности функционирования централизованных систем водоснабжения, артезианских скважин, шахтных колодцев с применением прогрессивных технологий и оборудования, в том числе отечественного производства, обеспечивающих подготовку воды, соответствующей установленным требованиям; |
| Основные целевые показатели и индикаторы подпрограммы муниципальной программы | Основными целевыми показателями являются:  1. Уровень износа коммунальной инфраструктуры, %  2. Число аварий в системах водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, кол-во. |
| Сроки реализации подпрограммы муниципальной программы | 2016-2023 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы муниципальной программы | Всего по подпрограмме – 87235,6 тыс. рублей;  федеральный бюджет – 72990,0 тыс. рублей;  областной бюджет – 14170,2 тыс. рублей;  местный бюджет – 75,4 тыс. рублей;  2016 году всего - 0 тыс. рублей. 2017 году всего – 87235,6 тыс. рублей;  федеральный бюджет – 72990 тыс. рублей;  областной бюджет – 14170,2 тыс. рублей;  местный бюджет - 75,4 тыс.руб.  2018 году всего – 0 тыс. рублей; 2019 году всего - 0 тыс. рублей. 2020 году всего - 0 тыс. рублей. 2021 году всего - 0 тыс. рублей. 2022 году всего - 0 тыс. рублей. 2023 году всего - 0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы муниципальной программы | -реконструкция системы водоснабжения центральной зоны, протяженностью 18,667 км с. Верхняя Хава;  - бурение 6 новых водозаборных скважин. |

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Значение жилищно-коммунального хозяйства в экономике района невозможно переоценить. С вопросами, касающимися жилищно-коммунальной сферы, каждый гражданин сталкивается ежедневно. Степень развития и эффективность деятельности жилищно-коммунального хозяйства влияют на уровень и качество жизни населения, санитарно-гигиенические условия его жизни, на производительность труда и степень реальной свободы.

В настоящее время в жилищно-коммунальном хозяйстве существуют проблемы, которые обусловлены неэффективной системой управления и неудовлетворительным финансовым положением, высокими затратами, и, как следствие, высокой степенью износа основных фондов, неэффективной работой предприятий, большими потерями воды, энергии и других ресурсов. Отсюда следует, что управление эффективностью жилищно-коммунального хозяйства является важной и приоритетной задачей государства.

Долгий период времени не обращалось внимания на развитие сферы услуг. Объяснение причин этого следует искать в господствующем в советский период методологическом принципе, согласно которому труд в сфере услуг не является трудом производительным и не создает стоимость. Приоритет получало материальное производство, где труд признавался производительным. В силу этих обстоятельств также важные проблемы развития сферы услуг как их воспроизводство, соотношение темпов роста сферы материального производства и сферы стоимости услуги, ценообразование, рентабельность предприятий, оказывающих услуги, рассматривались слабо.

В настоящий момент возросло значение сектора услуг. Особенно это заметно при рассмотрении структуры занятости населения в сфере услуг, которая существенно компенсировала снижение занятости в обрабатывающей промышленности.

Эффективность предоставления жилищно-коммунальных услуг определяется достижением в интересах общества максимальных результатов при минимальных размерах средств производства и рабочей силы. Но при этом нельзя связать эффективность ЖКУ только с ростом оказываемых услуг и снижением затрат. При определении эффективности важная роль принадлежит социальным последствиям. Общественно значимые результаты деятельности жилищно-коммунального хозяйства должны состоять в удовлетворении всех потребностей общества – материальных, духовных и экологических.

Управление эффективностью жилищно-коммунальных услуг, заключается в согласовании представленных сторон, достижении между ними оптимального соотношения.

Принцип рентабельности не должен быть основным принципом и целью деятельности предприятий жилищно-коммунальной сферы. Получение прибыли допустимо, но не в условиях низкого уровня жизни основной массы населения, слабой технической оснащенности и изношенности объектов ЖКХ, постоянных неплатежей потребителей услуг и низкого их качества, когда на первый план выступает эффективность социальная, а не экономическая. То есть рентабельность, вряд ли будет выступать показателем эффективности функционирования современного российского предприятия ЖКХ. Очевидно, что в этих условиях и в ближайшем будущем показателем социальной эффективности в данной сфере должно быть качество предоставляемых услуг на основе разумных цен для потребителей. При этом названный концептуальный критерий должен сохранить свое значение даже при устранении большинства причин, мешающих развитию ЖКХ.

Жилищно-коммунальное хозяйство обеспечивает население жильем, водой, канализацией, теплом, пассажирским транспортом; создает условия работы на предприятиях, обеспечивая их водой, теплом, электроэнергией и т.д.; обеспечивает благоустройство.

Структура отрасли представлена двумя основными составляющими – жилищным и коммунальным хозяйством. Коммунальное хозяйство включает водопроводно-канализационное хозяйство, топливно-энергетическое хозяйство, предприятия по благоустройству населенных мест, особенно актуален вопрос развития инфраструктуры ЖКХ в сельской местности.

Источник финансирования ЖКХ - государственные территориальные бюджеты и внебюджетные средства от реализации услуг и продукции: квартплата, арендная плата и сборы с арендаторов на эксплуатационные расходы. Наибольшая часть в общем объеме средств на содержание жилого фонда направляется на проведение текущего ремонта. В перспективе эта часть может превысить 50% общих эксплуатационных расходов.

2. Приоритеты МУНИЦИПАЛЬНОЙ политики в сфере реализации подпрограммы, Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации

Основными показателями эффективности реализации Подпрограммы являются:

* уровень износа коммунальной инфраструктуры;

Реализацию Подпрограммы предусматривается осуществить в один этап: 2016 -2023 гг.

Планируется достижение следующих основных результатов:

* снижение износа оборудования;
* доведение качества услуг по водоснабжению и водоотведению до установленных санитарных норм.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Для достижения цели и задач Подпрограммы предусмотрена реализация 1 основного мероприятия:

1. Строительство и реконструкция водоснабжения и водоотведения Верхнехавского района Воронежской области.

*Основное мероприятие 1.1.* СТРОИТЕЛЬСТВО И РЕКОНСТРУКЦИЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ ВЕРХНЕХАВСКОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ. Обеспечение населения Верхнехавского муниципального района Воронежской области чистой питьевой водой нормативного качества, безопасность водопользования являются одним из главных приоритетов социальной политики Верхнехавского района, лежат в основе здоровья и благополучия человека. При этом безопасность питьевого водоснабжения - важнейшая составляющая здоровья населения.

Повышение уровня антропогенного загрязнения территории источников питьевого водоснабжения, ужесточение нормативов качества питьевой воды, значительный износ сооружений и оборудования водного сектора определяют актуальность проблемы гарантированного обеспечения жителей Верхнехавского района чистой питьевой водой и выводят ее в приоритетные задачи социально-экономического развития района. Возрастающие экологические требования предписывают необходимость повышения качества очистки сточных вод.

Эффективное использование и охрана водных ресурсов - это проблема, которую невозможно успешно решить только на уровне ведомств.

Применение программно-целевого метода при разработке основного мероприятия должно обеспечить эффективное решение системных проблем в водном секторе Верхнехавского района за счет реализации комплекса мероприятий, увязанных по задачам, ресурсам и срокам.

Основным источником питьевого водоснабжения сельских поселений района являются подземные воды.

Подземные воды эксплуатируются во всех крупных населенных пунктах и на предприятиях артезианскими скважинами, в мелких населенных пунктах - колодцами и в меньшей степени артезианскими скважинами и каптированными родниками. Большинство скважин на территории района построены 30 - 40 лет назад и практически отработали свой амортизационный срок.

Централизованное водоснабжение населения района осуществляется из подземных водоносных горизонтов. Общая протяженность водопроводных сетей составляет 75,2 км. При этом протяженность ветхих сетей составляет 57,152 км (76%).

Недостаточная санитарная надежность систем водоснабжения, высокая изношенность (до 76%) разводящих систем водопроводных сетей, их высокая аварийность приводит к вторичному загрязнению питьевой воды, создающему угрозу для здоровья населения.

Верхнехавский район неблагополучен по высокому содержанию в водоисточниках природных веществ. В районе жители используют воду с жесткостью более 10 мг/экв/д. куб. м и с превышением содержания железа.

Для решения проблемы необходима реконструкция водопроводно-канализационного хозяйства Верхнехавского района.

Действующие организационно-экономические и нормативно-правовые основы функционирования жилищно-коммунального сектора не позволяют генерировать внутри него финансовые средства, необходимые для охраны и восстановления источников водоснабжения, эффективной эксплуатации водопроводных и канализационных сооружений, их обновления и расширения.

В последние годы из-за сложившегося недостатка финансирования в сфере коммунальных услуг крайне осложнилась и требует безотлагательного решения проблема водоснабжения и водоотведения. Для ее решения необходим программно-целевой подход, который позволит стабилизировать и значительно улучшить обеспечение населения питьевой водой.

Планомерная реализация мероприятий, направленных на обеспечение населения питьевой водой, укрепление и развитие систем водоснабжения и водоотведения позволит приостановить разрушение отрасли и в значительной степени повлияет на уровень бытовых услуг населению и на сохранение его здоровья.

Основное мероприятие предусматривает реализацию строительных, технических и технологических мероприятий, направленных на повышение качества водоснабжения.

Выполнение мероприятий разделено по годам реализации с учетом следующих показателей:

- состояние источников водоснабжения;

- наибольший охват населения услугами водохозяйственного комплекса;

- эксплуатационно-техническое состояние объектов;

- наличие проектной документации;

- наличие государственной экологической экспертизы проекта.

В результате реализации основного мероприятия будет обеспечено повышение водообеспечения и водоотведения для населения до существующих нормативов, улучшение качества питьевой воды, снижение стоимости используемой воды, сокращение потерь воды, поддержание оптимальных условий водопользования, качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям, контроль изменения состояния водных объектов и сбросов сточных вод в них.

В результате реализации мероприятий будут выполнены следующие основные показатели в количественном выражении:

-реконструкция системы водоснабжения центральной зоны, протяженностью 18,667 км с. Верхняя Хава;

- бурение 6 новых водозаборных скважин.

Реализация мероприятий предусматривается в один этап с 2015 года по 2020 год.

На всех этапах реализации основного мероприятия изменение индикаторов и показателей будет контролироваться.

Необходимость реализации данного направления во многом обусловливается продолжающимся увеличением фактического (среднего амортизационного) износа сетей водопровода во многих населенных пунктах Верхнехавского района.

Необходимость реализации данного направления обусловливается следующими причинами:

- необходимостью ликвидации поверхностных водозаборов и подземных водозаборов, вода которых не соответствует санитарным нормам по химическим или микробиологическим показателям;

- дефицитом воды для развития отдельных территорий, подаваемой в системы коммунального водоснабжения;

В результате реализации основного мероприятия планируется получение следующих результатов:

-реконструкция системы водоснабжения центральной зоны, протяженностью 18,667 км в с. Верхняя Хава;

- бурение 6 новых водозаборных скважин.

1. ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР МУНИЦИПАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Для реализации подпрограммы меры муниципального регулирования не требуются.

5. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

Финансовое обеспечение осуществляется за счет средств федерального, областного бюджетов и бюджетов муниципальных образований на условиях софинансирования.

6. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

В число основных рисков реализации основных мероприятий входит несвоевременное исполнение работ подрядными организациями.

В целях недопущения возникновения данных прецедентов, в контрактах с подрядными организациями прописываются как условия проведения работ, так и ответственность за их неисполнение.

Кроме этого, в контрактах с подрядными организациями предусматривается страхование планируемого к проведению мероприятия.

Заключение контрактов и принятие их к финансированию осуществляется при условии наличия лимитов бюджетных обязательств.

7. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ

Основными показателями эффективности подпрограммы являются:

1) Уровень износа коммунальной инфраструктуры.

Реализация Подпрограммы позволит:

* снизить износ оборудования;
* довести качество услуг по водоснабжению и водоотведению до установленных санитарных норм.